АДМИНИСТРАЦИЯ ПЛАСТУНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2023 г. № 354

станица Пластуновская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2024 год

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пластуновском сельском поселении Динского района, утвержденного решением Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 23.12.2005 № 18 (с изменениями, внесенными решениями Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 30.01.2008 № 146, от 30.10.2012 № 203, от 27.11.2014 № 12, от 29.04.2015 № 42, № 249-62/3 от 06.02.2019 г.), с учетом приоритетов, сформулированных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2024 год (приложение).

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Пластуновского сельского поселения принять к руководству в работе основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2024 год.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Пластуновское сельское поселение Динского района от 11 ноября 2022 года № 297 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2023 год».

4. Общему отделу (Шиляева) разместить настоящее постановление на официальном сайте Пластуновского сельского поселения Динского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.plastunovskoe.ru в разделе «Документы».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Пластуновского
сельского поселения С.К. Олейник

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением администрации
Пластуновского сельского поселения
от 08.11.2023 г. № 354

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2024 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2024 год (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета поселения на 2024 год, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Пластуновском сельском поселении Динского района, утвержденном решением Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 23.12.2005 № 18 (с изменениями, внесенными решениями Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 30.01.2008 № 146, от 30.10.2012 № 203, от 27.11.2014 № 12, от 29.04.2015 № 42, № 249-62/3 от 06.02.2019 г.) и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 и 2023 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ № 474), посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета поселения на 2024 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района

в 2022 и 2023 годах

Бюджетная и налоговая политика Пластуновского сельского поселения Динского района в 2022 и 2023 годах была направлена на выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости краевого бюджета и бюджета муниципального образования Динской район, поддержки реального сектора экономики в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году были утверждены План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Краснодарском крае, план социально-экономического развития муниципального образования Динской район, которые Пластуновским сельским поселением исполнялись в части своей компетентности.

Реализация системных мер по наполняемости бюджета поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Пластуновского сельского поселения Динского района.

В 2023 году на поступление доходов в бюджет муниципального образования оказали влияние введение механизма единого налогового платежа и формирование сальдо единого налогового счета. В целях недопущения кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов из бюджета Краснодарского края предоставлены опережающими темпами дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также бюджетный кредит из районного бюджета (1,0 млн. рублей).

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде освобождения от налогообложения ряда категорий и предоставления налоговых льгот многодетным семьям по земельному налогу в размере 25 %;

2) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных Решением Совета Пластуновского сельского поселения.

3) осуществлен переход с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов;

4) продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц и поддержки индивидуальных предпринимателей в поселении проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из

кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости; в результате проведенного анализа был введен переходный период и снижена ставка налога на имущество в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации с 2% до 1 % начиная с налогового периода 2020 года. В 2023 году ставка налога доведена до среднекраевого показателя (1,15 %) начиная с налогового периода 2024 года;

5) продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

6) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Пластуновского сельского поселения Динского района;

В целях совершенствования прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Пластуновского сельского поселения Динского района определены правила формирования и представления главными администраторами доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района и расчетов к данному прогнозу при подготовке проекта решения о бюджете Пластуновского сельского поселения Динского района на очередной финансовый год, проекта решения о внесении изменений в бюджет Пластуновского сельского поселения Динского района на очередной финансовый год (постановление администрации Пластуновского сельского поселения Динского райна от 26.06.2023 г. № 205 «Об утверждении Порядка формирования и представления главными администраторами доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района прогноза поступления доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района и аналитических материалов по исполнению бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района в части доходов бюджета поселения»).

В рамках повышения эффективности налогового администрирования проводится:

1) информационная компания, направленная на :

легализацию доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества, сдачи в аренду имущества, операций с ценными бумагами, реализации доли участия в уставном капитале организаций;

своевременную уплату налогоплательщиками – физическими лицами налога на имущество физических лиц, земельного и транспортного налогов; в результате собираемость имущественных налогов за налоговый период 2021 года составила 97,8 %, что на 0,2 % выше среднекраевого показателя;

2) информационно-разъяснительная работа с населением, оказывающим услуги на дому, реализующим товары собственного производства, выполняющим работы и оказывающим услуги без привлечения наемных

работников, о необходимости регистрации в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (далее – НДП).

В части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов:

1) приостановлено финансирование не первоочередных расходов бюджета поселения;

2) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат;

3) мероприятия всех муниципальных программ Пластуновского сельского поселения пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

4) в соглашениях с муниципальными бюджетными учреждениями для повышения ответственности муниципальных учреждений Пластуновского сельского поселения за невыполнение муниципального задания предусмотрены требования об обязательном возврате средств субсидии в бюджет поселения в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

5) внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 2017 года);

В рамках выполнения обязательств Пластуновского сельского поселения Динского района как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Краснодарского края из краевого бюджета на 2022 – 2023 годы осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности поселения, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края, бюджетную консолидацию.

Реализованные меры позволили обеспечить сбалансированность бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района.

Проведенная в Пластуновском сельском поселении работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2022 года и первой половины 2023 года.

Объем доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района в 2022 году составил 176 886,5 тыс. рублей, рост составил к 2021 году 1,08 раза. Значительный рост обусловлен ростом безвозмездных поступлений в 2,4 раза, а также ростом налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составил 56 915,3 тыс. рублей, рост к 2021 году – 125,3 %.

Объем расходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района в 2022 году составил 167 370,5 тыс. рублей, из них 28,1 % направлено на «Национальную экономику», в т.ч. содержание и ремонт дорог в поселении, 43,4 % – на физическую культуру и спорт (строительство малобюджетного спортивного комплекса по ул. Базарной, 82/2 в ст. Пластуновской Динского района). С 2015 года бюджет поселения формируется в «программном»

формате. В 2022 году 82,9 % расходов бюджета (138 719,9 тыс. рублей) освоено в рамках 8 муниципальных программ; на 2023 год 75,3 % расходов бюджета поселения осваивается в рамках 9 муниципальных программ (план – 104 881,8 тыс. рублей).

Объем доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района за 9 месяцев 2023 года составил 71 739,2 млн. рублей, что составляет 88,8 % к аналогичному периоду 2022 года. Снижение связано с сокращением привлечения краевых средств, а так же снижением поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района за 9 месяцев 2023 года на 7,8 % (30 867,8 млн. рублей) в связи с введение механизма единого налогового платежа и формированием сальдо единого налогового счета.

Объем расходов бюджета поселения за 9 месяцев 2023 года составил 83 799,0 млн. рублей, что выше показателя 2022 года на 8,1 % в связи с покрытием дефицита бюджета остатками средств на начало года. Более 81,1 % направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы, дорог и благоустройства (в аналогичном периоде 2022 года доля данных расходов составляла 76,9 %).

В 2022 - 2023 годах был погашен коммерческий кредит в сумме 4 000 тыс. рублей и привлечен новый коммерческий кредит в сумме 5 000,0 тыс. рублей. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года ожидается в размере 5 000,0 тыс. рублей. Долговая нагрузка на бюджет Пластуновского сельского поселения Динского района составит не более 10 % от поступления собственных доходов поселения, что ниже ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В среднесрочной перспективе требуется обеспечить развитие достигнутых результатов, эффективное использование имеющихся резервов для достижения целей и задач бюджетной и налоговой политики.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района на 2024 год

Главной целью бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Пластуновского сельского поселения Динского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Пластуновского сельского поселения Динского района, обеспечение роста доходной части бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района за счет

повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района являются:

ориентация структуры расходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом № 474;

обеспечение уровня доходов бюджета поселения достаточного для гарантированного выполнения задач и функций местного самоуправления;

исполнение в приоритетном порядке социальных обязательств, изыскание возможностей для развития бюджетной сферы с целью улучшения условий жизни населения, повышения доступности и качества муниципальных услуг;

сбалансированное исполнение бюджета поселения, обеспечение условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления;

поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Пластуновского сельского поселения Динского района;

участие в формировании современной системы управления общественными финансами, повышение эффективности использования финансовых ресурсов Пластуновского сельского поселения Динского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития Динского района до 2030 года, показателями государственных программ Краснодарского края, муниципальных программ Пластуновского сельского поселения Динского района, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

2.1. Приоритеты налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики являются:

1) реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края, в том числе в части:

легализации доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества, сдачи в аренду имущества, операций с ценными бумагами, реализации доли участия в уставном капитале организаций;

постановки на налоговый учет обособленных подразделений организаций, зарегистрированных за пределами Пластуновского сельского поселения Динского района;

уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69[1] Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

обеспечение своевременного пересмотра Советом Пластуновского сельского поселения Динского района размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении объектов недвижимого имущества, используемого в коммерческих целях;

проведения работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

2) установление налоговых расходов Пластуновского сельского поселения Динского района исходя из их социальной значимости и бюджетной эффективности (в отношении стимулирующих налоговых расходов), а также оптимизация действующих налоговых льгот и налоговых ставок, совершенствование порядка их оценки;

3) учет влияния на формирование и исполнение бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района изменения сроков уплаты налогов, порядка расчетов с бюджетом, распределения налоговых платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета, а также обеспечение информационного взаимодействия финансовых органов с налоговыми органами;

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом № 474, являются мероприятия региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных, краевых проектов, и мероприятий муниципальных программ Пластуновского сельского поселения.

Как и прежде расходы бюджета в предстоящие годы необходимо сконцентрировать на решении конкретных, наиболее востребованных задач.

Формирование бюджетных параметров должно производиться из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

При планировании объема расходов бюджета Пластуновского сельского поселения на 2024 год учитываются:

индексация социальных выплат отдельным категориям граждан;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае, а также повышения уровня минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года на 18,5 %;

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации.

Приоритетами в использовании бюджетных средств в социально-культурной сфере на предстоящий период являются:

- обеспечение прав граждан на доступ к культурных ценностям; поддержка творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры, сохранение исторического и культурного наследия;

- реализация мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, создание условий для подготовки спортсменов.

Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии культуры, физической культуры и спорта, развитии общественной инфраструктуры, сети автодорог, ремонте объектов ЖКХ.

Также в числе основных направлений расходов бюджета поселения остается создание условий для поддержки и роста экономики поселения в области сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, инвестиционной привлекательности.

В 2024 году необходимо будет также продолжить работу по улучшению качества управления муниципальными финансами, повышению эффективности расходов бюджета поселения, за счет:

- реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- контроля финансовой дисциплины отраслевых (функциональных) органов администрации поселения на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ;

- эффективного управления муниципальным долгом, направленного на достижение сбалансированности бюджета поселения, обеспечение полноты и своевременности исполнения долговых обязательств, поддержание минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга;

- осуществления работы, направленной на привлечение средств краевого бюджета на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения, в том числе путем участия в региональных проектах и программах на условиях софинансирования расходов.

В целях эффективного использования бюджетных средств будет продолжено развитие контрактной системы, в том числе за счет расширения практики проведения совместных конкурентных процедур, совершенствования механизмов и инструментов закупок посредством методического

сопровождения муниципальных заказчиков, координации действий отраслевых (функциональных) органов администрации поселения, актуализации муниципальной правовой базы.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать поддержанию стабильности бюджета поселения, повышению эффективности бюджетной системы, улучшению качества управления бюджетным процессом в Пластуновском сельском поселении Динского района.

Начальник финансового отдела
администрации Пластуновского
сельского поселения С.М.Алексеева