



# АДМИНИСТРАЦИЯ ПЛАСТУНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ДИНСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2022 г.

№ 297

станция Пластуновская

### **Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2023 год**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пластуновском сельском поселении Динского района, утвержденного решением Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 23.12.2005 № 18 (с изменениями, внесенными решениями Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 30.01.2008 № 146, от 30.10.2012 № 203, от 27.11.2014 № 12, от 29.04.2015 № 42, № 249-62/3 от 06.02.2019 г.), с учетом приоритетов государственной политики, определенных основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также сформулированных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2023 год (приложение).

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Пластуновского сельского поселения принять к руководству в работе основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2023 год.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Пластуновское сельское поселение Динского района от 09 ноября 2021 года № 254 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2022 год».

4. Общему отделу (Шиляева) разместить настоящее постановление на официальном сайте Пластуновского сельского поселения Динского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.plastunovskoe.ru](http://www.plastunovskoe.ru) в разделе «Документы».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Пластуновского  
сельского поселения

С.К. Олейник

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации  
Пластуновского сельского поселения  
от 11.11.2022 г. № 297

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2023 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Пластуновское сельское поселение Динского района на 2023 год (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета поселения на 2023 год, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Пластуновском сельском поселении Динского района, утвержденном решением Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 23.12.2005 № 18 (с изменениями, внесенными решениями Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 30.01.2008 № 146, от 30.10.2012 № 203, от 27.11.2014 № 12, от 29.04.2015 № 42, № 249-62/3 от 06.02.2019 г.) и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 и 2022 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ № 474), Указ Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета поселения на 2023 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики, являются:

изменения норм федерального и краевого законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета поселения и (или) увеличение расходов бюджета поселения;

ухудшение общеэкономической ситуации в муниципальном образовании Динской район и Пластуновском сельском поселении, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

## **1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района в 2021 и 2022 годах**

Бюджетная и налоговая политика Пластуновского сельского поселения Динского района в 2021 и 2022 годах была направлена на выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

Приоритетом бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения стало снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств, обеспечению сбалансированности бюджета поселения.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости краевого бюджета и бюджета муниципального образования Динской район, поддержки реального сектора экономики в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году были утверждены План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Краснодарском крае, план социально-экономического развития муниципального образования Динской район, которые Пластуновским сельским поселением исполнялись в части своей компетентности.

Реализация системных мер по наполняемости бюджета поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Пластуновского сельского поселения Динского района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде освобождения от налогообложения ряда категорий и предоставления налоговых льгот многодетным семьям по земельному налогу в размере 25 %;

2) проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных Решением Совета Пластуновского сельского поселения.

3) осуществлен переход с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов;

4) продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц и поддержки индивидуальных предпринимателей в поселении проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости; в результате проведенного анализа был введен переходный период и снижена ставка налога на имущество в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового Кодекса Российской Федерации с 2% до 1 % начиная с налогового периода 2020 года;

5) продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

б) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Пластуновского сельского поселения Динского района;

7) в целях наполняемости бюджета поселения и консолидированного бюджета района и края систематически принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий, работающих как на уровне поселения, так и на уровне муниципального района. В результате проводимой работы недоимка по налоговым платежам в консолидированный бюджет края по Пластуновскому сельскому поселению Динского района за 9 месяцев 2022 года сокращена на 4,2 млн. рублей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета поселения в 2022 году, в том числе:

1) приостановлено финансирование непервоочередных расходов бюджета поселения;

2) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат;

3) мероприятия всех муниципальных программ Пластуновского сельского поселения пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

4) в соглашениях с муниципальными бюджетными учреждениями для повышения ответственности муниципальных учреждений Пластуновского сельского поселения за невыполнение муниципального задания предусмотрены требования об обязательном возврате средств субсидии в бюджет поселения в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

5) внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 2017 года);

В рамках выполнения обязательств Пластуновского сельского поселения Динского района как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Краснодарского края из краевого бюджета на 2021 – 2022 годы осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности поселения, рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края, бюджетную консолидацию.

Все эти меры и принятие новых расходных обязательств позволяют нивелировать риски несбалансированности бюджета поселения, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проведенная в Пластуновском сельском поселении работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2021 года и первой половины 2022 года.

Объем доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района в 2021 году составил 96 190,6 тыс. рублей, снижение к 2020 году на 10,1 %. Снижение доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района в 2021 году обусловлено снижением безвозмездных поступлений на 13 608,5 млн. рублей (21,1 %). Объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составил 45 423,2 тыс. рублей, рост к 2020 году – 106,5 %.

Объем расходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района в 2021 году составил 99 694,8 тыс. рублей, из них 13,1 % направлено на «Национальную экономику», в т.ч. содержание и ремонт дорог в поселении, 50,3 % – на жилищно-коммунальное хозяйство, 13,4 % – на обеспечение и развитие отраслей культуры. С 2015 года бюджет поселения формируется в «программном» формате. В 2021 году 74,0 % расходов бюджета (73 788,8 тыс. рублей) освоено в рамках 9 муниципальных программ; на 2022 год 84,1 % расходов бюджета поселения осваивается в рамках 8 муниципальных программ (план – 137 786,5 тыс. рублей).

Объем доходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района за 9 месяцев 2022 года составил 80 807,2 млн. рублей. Рост в 2,8 раза к аналогичному периоду 2021 года связан с ростом привлечения краевых средств а так же ростом налоговых и неналоговых доходов бюджета Пластуновского

сельского поселения Динского района за 9 месяцев 2022 года на 33,2 % (33 487,4 млн. рублей).

Объем расходов бюджета поселения за 9 месяцев 2022 года составил 77 519,3 млн. рублей, из них более 76,9 % направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы, дорог и благоустройства (в аналогичном периоде 2021 года доля данных расходов составляла 63,1 %).

Долговая политика Пластуновского сельского поселения Динского района направлена на сокращение долговой нагрузки бюджета – одного из основных условий обеспечения сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета. В 2021 - 2022 годах был погашен коммерческий кредит в сумме 3 200 тыс. рублей и привлечен новый коммерческий кредит в сумме 4 000,0 тыс. рублей. Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года ожидается в размере 2 000,0 тыс. рублей. Долговая нагрузка составит не более 10 % от поступления собственных доходов поселения.

В среднесрочной перспективе требуется обеспечить развитие достигнутых результатов, эффективное использование имеющихся резервов для достижения целей и задач бюджетной и налоговой политики.

## **2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района на 2023 год**

Главной целью бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района остается, как и в предыдущие годы, обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Пластуновского сельского поселения Динского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала Пластуновского сельского поселения Динского района, обеспечение роста доходной части бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Исходя из указанной цели администрация Пластуновского сельского поселения Динского района, муниципальные учреждения, иные участники бюджетного процесса в предстоящие годы должны направить усилия на решение следующих основных задач:

ориентация структуры расходов бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указом № 474;

обеспечение уровня доходов бюджета поселения достаточного для гарантированного выполнения задач и функций местного самоуправления;

исполнение в приоритетном порядке социальных обязательств, изыскание возможностей для развития бюджетной сферы с целью улучшения условий жизни населения, повышения доступности и качества муниципальных услуг;

сбалансированное исполнение бюджета поселения, обеспечение условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления;

поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Пластуновского сельского поселения Динского района;

участие в формировании современной системы управления общественными финансами, повышение эффективности использования финансовых ресурсов Пластуновского сельского поселения Динского района.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики Пластуновского сельского поселения Динского района осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития Динского района до 2030 года, показателями государственных программ Краснодарского края, муниципальных программ Пластуновского сельского поселения Динского района, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

## **2.1. Приоритеты налоговой политики**

Основными приоритетами налоговой политики являются:

1) стимулирование инвестиционной активности индивидуальных предпринимателей и физических лиц путем снижения налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, направленные на создание товаров и услуг, конкурентных на рынке, в условиях внешнего санкционного давления;

2) установление налоговых расходов Пластуновского сельского поселения Динского района исходя из их социальной значимости и бюджетной эффективности (в отношении стимулирующих налоговых расходов), а также оптимизация действующих налоговых льгот и налоговых ставок, совершенствование порядка их оценки;

3) учет влияния на формирование и исполнение бюджета Пластуновского сельского поселения Динского района изменения сроков уплаты налогов, порядка расчетов с бюджетом, распределения налоговых платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета, а также обеспечение информационного взаимодействия финансовых органов с налоговыми органами;



4) реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края (по плану, ежегодно утверждаемому правовым актом Краснодарского края), в том числе:

дальнейшая реализация в Краснодарском крае федерального и регионального планов мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений, в том числе направленных на рост налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, снижение задолженности по заработной плате и налогу на доходы физических лиц;

осуществление контроля за постановкой на налоговый учет обособленных подразделений организаций - хозяйствующих субъектов, зарегистрированных за пределами Пластуновского сельского поселения, осуществляющих деятельность на территории Пластуновского сельского поселения;

уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69<sup>1</sup> Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

обеспечение своевременного пересмотра представительным органом Пластуновского сельского поселения размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, а также иных социальных и экономических параметров;

проведение работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

## **2.2. Приоритеты бюджетных расходов**

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом № 474, являются мероприятия региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных, краевых проектов, и мероприятий муниципальных программ Пластуновского сельского поселения.

Как и прежде расходы бюджета в предстоящие годы необходимо сконцентрировать на решении конкретных, наиболее востребованных задач.

Формирование бюджетных параметров должно производиться из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

В условиях жесткого ресурсного ограничения основные направления в области расходов бюджета поселения связаны с развитием социально-культурной сферы поселения как основы для повышения уровня и качества жизни населения, а также с безусловным выполнением бюджетных

обязательств, непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения.

Приоритетами в использовании бюджетных средств в социально-культурной сфере на предстоящий период являются:

- обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках соотношений, установленных «майскими» указами Президента Российской Федерации;

- обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям; поддержка творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры, сохранение исторического и культурного наследия;

- реализация мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, создание условий для подготовки спортсменов.

Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии культуры, физической культуры и спорта, развитии общественной инфраструктуры, сети автодорог, ремонте объектов ЖКХ.

Также в числе основных направлений расходов бюджета поселения остается создание условий для поддержки и роста экономики поселения в области сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, инвестиционной привлекательности.

В 2023 году необходимо будет также продолжить работу по улучшению качества управления муниципальными финансами, повышению эффективности расходов бюджета поселения, за счет:

- реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- строгого соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- контроля финансовой дисциплины отраслевых (функциональных) органов администрации поселения на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ;

- эффективного управления муниципальным долгом, направленного на достижение сбалансированности районного бюджета, обеспечение полноты и своевременности исполнения долговых обязательств, поддержание минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга;

- осуществления работы, направленной на привлечение средств краевого бюджета на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет поселения, в том числе путем участия в региональных проектах и программах на условиях софинансирования расходов.

В целях эффективного использования бюджетных средств будет продолжено развитие контрактной системы, в том числе за счет расширения практики проведения совместных конкурентных процедур, совершенствования механизмов и инструментов закупок посредством методического сопровождения муниципальных заказчиков, координации действий отраслевых (функциональных) органов администрации поселения, актуализации муниципальной правовой базы.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать поддержанию стабильности бюджета поселения, повышению эффективности бюджетной системы, улучшению качества управления бюджетным процессом в Пластуновском сельском поселении Динского района.

Начальник финансового отдела  
администрации Пластуновского  
сельского поселения

С.М.Алексеева